

Морозова Г.Г.

кандидат философских наук, доцент кафедры социологии и ювеноальной политики, Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева

Социальная политика как направление общественного развития

В статье рассматриваются сущность и специфические особенности социальной политики как направления общественного развития, исторические и современные подходы к определению ее предмета, функции, теоретические и методологические принципы; анализируются характер социальной политики и ее соотношение с экономической политикой.

Ключевые слова: *социальная политика, социальные отношения, экономическая политика, функциональные роли социальной политики, теоретико-методологические основы социальной политики, современная концепция социальной политики.*

Morozova Galina,

Candidate of Philosophy, Associate professor, Department of sociology and juvenile politics Orel State University named after I.S. Turgenev

The Social policy as a direction of the Social development

The nature of the social politics and its specific features as the direction of the public development is analyzed in the article. The hystorical and the modern approaches pertaining to the definition of the subject of the social politics, the functions, the theoretical and the methodological principals, the correlation with the economic politics are considered in the article.

The key words: *the social politics, the public relations, the economic politics, the functional roles of the social politics, the theoretical and the methodological principals of the social politics, the modern conception of the social politics.*

Будучи одним из направлений общественного развития, социальная политика не поддается одному, абсолютно точному определению. Рамки социальной политики изменчивы, они зависят от конкретно-исторической ситуации. Несмотря на это, возможно и необходимо дать представление о социальной политике, основываясь на ее основных признаках и характеристиках.

Интерес к изучению социальных проблем в социологическом ракурсе стал проявляться, начиная со второй половины 19 века. В Западной Европе сформировались основные подходы к исследованию социальной политики:

- Социальная политика отождествлялась с общественной политикой, т.е. с общественным регулированием социальных отношений и процессов в государстве. В этом контексте социальное понималось как антипод частному.

- Социальная политика рассматривалась как специфическая сфера исследования жизнедеятельности рабочего класса, трудящихся, занятых в общественном производстве.

- Социальная политика должна была изучать жизнь бедняков, деклассированных и нетрудоспособных граждан.

- Социальная политика была призвана смягчать и исправлять отрицательные последствия рыночной экономики.

- Социальная политика – это одно из средств регулирования благосостояния различных общественных групп, занимавших различный социальный статус в социуме.

Сложившиеся ранее представления о предмете социальной политики не утратили своей актуальности и по настоящее время, они по-прежнему несут в себе ценностное содержание.

Рассматриваемые в статье социальные вопросы обобщают теоретические и методологические аспекты развития социальной политики в Российской Федерации от начала 1990-х годов и по настоящее время.

Для более точного и полного понимания современной социальной политики необходимо определиться с ключевыми понятиями: социальные отношения, объект и предмет социальной политики, ее специфика и концепция.

Общественные отношения подразделяются на экономические, политические, духовные и социальные. Социальные отношения формируются и развиваются на основе взаимодействия личностных, межличностных и групповых отношений с учетом социального положения каждого человека. Социальная сфера охватывает интересы людей, общества и государства. Она характеризуется отношениями в области производства, распределения, труда, быта, здоровья, образования, досуга, материального благосостояния, социальной защиты.

Следующая категория – объект социальной политики – раскрывает область жизненных условий и интересов практически всех социально-демографических групп населения. В широком смысле слова объектом социальной политики является общество в целом, все слои и категории населения.

Говоря о предмете социальной политики, необходимо отметить то, что в ней выражается постоянное и сознательное влияние общества на экономические и социальные процессы в целях уменьшения противоречий и повышения эффективности господствующей системы и ее отдельных звеньев. Как и в любой другой сфере общественного регулирования, в социальной политике проявляются противоречия, столкновения и компромиссы между социальными группами общества. Социальная политика – это составная часть внутренней политики государства, воплощенная в его социальных программах и практике, регулирующая отношения в обществе в интересах и через интересы основных социальных групп.

Специфика любого направления общественного развития состоит в функциях и методах реализации. Специфика социальной политики заключается в том, что в центре ее непосредственного воздействия – благосостояние людей,

т.е. уровень и качество жизни. Социальная политика призвана влиять на показатели общественного развития, к которым относятся: доходы как материальные источники существования, занятость, образование, жилье, культура, окружающая среда.

В научно-методологическом отношении концепция – это определенный способ понимания, трактовки какого-либо предмета, основная точка зрения на предмет. Современная концепция социальной политики, проводимой в Российской Федерации, заключается в том, что общество берет на себя ответственность за решение части социальных проблем граждан. При этом признается, что отдельные люди далеко не всегда в состоянии решать социальные вопросы, которые их непосредственно касаются. Социальный контроль – это прерогатива общества и его социальных институтов. Проводя социальную политику, общество берет на себя обязательство поддерживать благосостояние людей, по крайней мере, на минимальном уровне.

В настоящее время существуют и иные подходы к определению социальной политики:

- Социальная политика – это сочетание общественных программ, планов и расчетов, направленных на решение общественных проблем.

- Социальная политика – это научно-теоретическая концепция, слабо связанная с реальной жизнью общества и существующая скорее как утопическая конструкция.

- Социальная политика – это система вынужденных мер по решению злободневных социальных вопросов: выплата заработной платы, пенсий, пособий, стипендий и т.д.

- Социальная политика – это попытка заимствования зарубежного опыта по решению социальных проблем, не опирающаяся на отечественную специфику, отличающаяся непоследовательностью и нехваткой ресурсов.

- Социальная политика – это продолжение советских традиций, принципов и правил решения социальных проблем.

Функции социальной политики раскрывают те роли, которые она выполняет по отношению к обществу в целом. К основным функциям социальной политики относятся следующие:

- Защита, т.е. поддержка наиболее нуждающихся и экономически слабых через систему социальной защиты населения.

- Активная – создание условий для трудовой деятельности, регулирование занятости и заработной платы, совершенствование трудовых качеств.

- Конструктивная, т.е. развитие личности, поддержка здоровья, образовательная деятельность, повышение культурного уровня.

- Предупредительная – предотвращение возникновения и развития негативных социальных явлений и процессов.

- Интегративная – объединение отдельных социальных программ и планов федерального, регионального и муниципального уровней в целостную государственную социальную политику.

- Адресность и дифференциация социальной помощи – это избирательность в оказании поддержки различным категориям населения в

зависимости от конкретной ситуации, прежде всего от материального положения людей.

- Прогностическая функция состоит в предвосхищении, предвидении грядущих социальных перемен в обществе, это подготовка к ним, учет возможных благоприятных изменений, предупреждение нежелательных процессов.

- Инновационная функция – это использование нововведений в социальной сфере.

Социальная политика как направление общественного развития опирается на ряд теоретических и методологических принципов. Теоретические принципы являются основаниями, научным фундаментом данного общественного направления. Методологические принципы – это основные правила, общее руководство к действию. Сочетание теоретических и методологических принципов представляет собой объединение научных и практических требований, предъявляемых к социальной сфере.

Рассмотрим важнейшие теоретические принципы социальной политики.

Принцип диалектического сочетания объективных и субъективных факторов в социальной деятельности означает творческое, развивающееся использование личностного, индивидуального подхода, сочетающегося с беспристрастными, не зависящими от воли и желания отдельных людей методами работы. Объективное начало должно преобладать над субъективными моментами при определении основных тенденций социальной деятельности. В реальной жизни субъективные факторы чаще превосходят объективную необходимость, что проявляется в том, что чувства, ожидания, надежды отдельных социальных групп оказываются сильнее взвешенности и разумности.

Принцип гуманизма означает защиту достоинства личности и того социального слоя, к которому данная личность принадлежит. Это поддержка свободы, всестороннего развития, человечности.

Творческий подход к вопросам социальной политики – это ориентация на самостоятельность, нетрадиционные способы решения общественных проблем, использование инновационных методов, развитие индивидуальности.

Принцип взаимообусловленности экономических, политических, социальных и духовных факторов при решении общественных проблем – это комплексность, целостность восприятия социальной сферы, признание многофакторности воздействия на данную область, единство средств и методов решения социальных проблем.

Далее раскрывается содержание ведущих методологических принципов социальной политики.

Оперативность – это тактическая маневренность, умение приспособиться к новым обстоятельствам.

Избирательность представляет собой определение приоритетных направлений развития социальной сферы в зависимости от степени значимости, актуальности тех или иных проблем.

Соразмерность имеющимся возможностям – это соответствие располагаемым финансовым и материально-техническим ресурсам.

Этническая и социально-демографическая обусловленность социальной политики – это зависимость от национальных особенностей, а также от характера воспроизводства населения.

Принцип распределения полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти – это определение сфер влияния, областей финансирования, организации и контроля объектов социальной сферы.

Принцип правового обеспечения социальной сферы – это юридическое оформление существующих социальных реалий, регулирование социальных процессов и отношений.

Принцип финансово-экономического обеспечения означает предоставление необходимых денежных и материальных средств в соответствии с возможностями государства и потребностями общества.

Принцип страхования означает добровольное или обязательное перечисление части заработанных средств под различные программы и в социальные фонды.

Принцип обеспечения – это прямое финансирование объектов социальной сферы из государственного бюджета.

Принцип попечительства – это финансирование социальной сферы из государственного бюджета и ориентация на индивидуальную нуждаемость.

Принцип собственной ответственности означает личное участие в финансировании социальных программ и проектов.

Завершая рассмотрение основных теоретических и методологических принципов социальной политики, необходимо отметить, что наличие в полном объеме всех вышеперечисленных принципов в конкретной обстановке места и времени не всегда возможно и не строго обязательно. Определенная ситуация, специфические особенности социально-экономического, политического, географического и иных факторов выдвигают в число ведущих одни принципы. В то же время отодвигаются на второй план другие принципы. Характеристика методологических и теоретических принципов социальной политики – это обобщение достаточно большого числа оснований современной социальной деятельности.

Характер социальной политики зависит от ее соотношения с экономической политикой. Оба направления представляют собой равноценные и относительно самостоятельные направления общественного регулирования. Социальная и экономическая политики находятся в сложных взаимоотношениях друг с другом. При определении направлений социальных программ и социальных расходов решающее значение имеют экономические ограничители в виде источников финансирования, размеров выделяемых средств. Без экономического обоснования социальная программа превращается в декларацию. Разработка социальной политики, не зависимо от имеющихся экономических возможностей, создает дополнительный источник денежной эмиссии. Экономические возможности государства являются

важнейшими ограничителями социальной политики. Социальная политика по своему характеру может быть инфляционной и неинфляционной. Предпочтительным является второй вариант, т.к. неинфляционная социальная политика отличается реализмом и взвешенностью. Вместе с тем неинфляционная социальная политика подразумевает принятие решений, которые не всегда популярны и могут оказаться излишне строгими и жесткими.

Реализация основных направлений современной социальной политики в Российской Федерации – это многоплановый и сложный процесс, требующий разграничения полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти.

В компетенцию федеральных органов власти входят:

- разработка и принятие законов и других нормативных актов, определяющих концепцию социальной политики;
- определение единых минимальных стандартов труда, пенсий, пособий, стипендий;
- разработка и принятие федеральных целевых социальных программ;
- регламентация деятельности фонда обязательного медицинского страхования, пенсионного фонда, фонда социального страхования;
- организация методической помощи региональным органам власти.

В компетенции региональных и местных органов власти находятся:

- разработка и реализация региональных программ социального развития;
- обеспечение функционирования социальной инфраструктуры;
- разработка нормативов, определяющих правила и нормативы предоставления адресной социальной поддержки населению;
- создание благотворительных организаций и общественных социальных фондов.

В завершение необходимо отметить, что главная задача современной социальной политики – гармонизация общественных отношений, обеспечение стабильности и благополучия граждан – не достигает своей цели. В обстановке очередного кризиса социальная политика реализуется частично и односторонне, имеет место существенное отставание замыслов и социальных проектов от их воплощения в действительность.

Список литературы

1. Москвитина Н.М. Особенности менеджмента в социальной работе / Н.М.Москвитина // Вестник Амурского государственного университета. Серия: Естественные и экономические науки. 2013. Вып. 61. С. 120 – 124.
2. Сидорина Т.Ю. Социальная политика – попытка философской интерпретации / Т.Ю.Сидорина // Вопросы философии. 2005. №12. С.20 – 29.
3. Социальная политика в трудовой сфере: учебное пособие / А.Н.Аверин и др. Под общей ред. Волгина Н.А. М.: РАГС. 2010. 276 с.

4. Тихонова Н.Е. Ресурсный подход как новая теоретическая парадигма в стратификационных исследованиях / Н.Е.Тихонова // Социологические исследования. 2006. №9. С. 28 – 41.

References

1. Moskvitina N.M. The features of the management in the social work / N.M. Moskvitina // The herald of the Amursky State University. The series: The natural and the economic sciences. 2013. The extr. 61. P. 120 – 124.

2. Sidorina T.Y. The social politics as the endeavour of the philosophical interpretation / T.Y. Sidorina // The problems of the philosophy. 2005. №12. P. 20 – 29.

3. The social politics in the working sphere: the educational text-book / A.N.Averin and others. Edited by Volgin N.A. M.: RASS. 2010. 276 p.

4. Tihonova N.E. The resource approach as the new theoretical paradigm in the stratification researches / N.E. Tihonova // The sociological researches. 2006. №9. P. 28 – 41.